

**JORGE MARIO EASTMAN**  
Prólogo y Compilación



**CONSTITUCIONES POLITICAS**  
**de los**  
**PAISES DEL PACTO ANDINO**

**Bolivia - Colombia - Ecuador - Perú - Venezuela**

**Segunda Edición corregida y aumentada**

**SECRETARIA EJECUTIVA DEL PARLAMENTO ANDINO**  
**Colección "Fondo de Publicaciones"**

**Bogotá, D.E. 1991**

# INDICE GENERAL

	<b>Pág.</b>
PROLOGO Y CUADROS COMPARATIVOS .....	17
<b>REPUBLICA DE BOLIVIA</b>	
ACTA DE INDEPENDENCIA .....	83
CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO .....	87
Título Preliminar .....	87
Disposiciones Generales .....	87
<b>PARTE PRIMERA</b>	
<b>LA PERSONA COMO MIEMBRO DEL ESTADO .....</b>	<b>89</b>
Derechos y deberes fundamentales de la persona .....	89
Garantías de la persona .....	91
<b>Nacionalidad y Ciudadanía:</b>	
Nacionalidad .....	98
Ciudadanía .....	99
Funcionarios Públicos .....	100
<b>PARTE SEGUNDA</b>	
<b>PODER LEGISLATIVO .....</b>	<b>101</b>
Disposiciones Generales .....	101
Cámara de Diputados .....	106
Cámara de Senadores .....	107
Congreso .....	109
Procedimiento Legislativo .....	111
Comisión de Congreso .....	113

<b>PODER EJECUTIVO</b> . . . . .	114
Presidente de la República . . . . .	114
Ministros de Estado . . . . .	119
Régimen Interior . . . . .	120
Conservación del orden público . . . . .	121

<b>PODER JUDICIAL</b> . . . . .	123
Disposiciones Generales . . . . .	123
Corte Suprema de Justicia . . . . .	124
Ministerio Público . . . . .	127

### **PARTE TERCERA**

<b>REGIMENES ESPECIALES</b> . . . . .	128
---------------------------------------	-----

<b>REGIMEN ECONOMICO Y FINANCIERO</b> . . . . .	128
-------------------------------------------------	-----

Disposiciones Generales . . . . .	128
Bienes Nacionales . . . . .	129
Política Económica del Estado . . . . .	130
Rentas y Presupuesto . . . . .	131
Contraloría General . . . . .	133
Régimen Social . . . . .	133
Régimen Agrario y Campesino . . . . .	135
Régimen Cultural . . . . .	137
Régimen Familiar . . . . .	140
Régimen Municipal . . . . .	141
Régimen de las Fuerzas Armadas . . . . .	144
Régimen de la Policía Nacional . . . . .	145
Régimen Electoral. El Sufragio . . . . .	146
Los Partidos Políticos . . . . .	146
Los Organos Electorales . . . . .	147

### **PARTE CUARTA**

<b>PRIMACIA Y REFORMA DE LA CONSTITUCION</b> . . . . .	148
--------------------------------------------------------	-----

Primacía de la Constitución . . . . .	148
Reforma de la Constitución . . . . .	148

## **REPUBLICA DE COLOMBIA**

<b>ACTA DE LA REVOLUCION DEL 20 DE JULIO DE 1810</b> . . . . .	153
----------------------------------------------------------------	-----

<b>CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA</b> . . . . .	159
----------------------------------------------------	-----

Preámbulo . . . . .	159
---------------------	-----

## **Título I: De la Nación y del Territorio:**

**Sumario:** I – La nación; II – Soberanía; III – Límites; IV – División Territorial general y modo de variarla; V – Otras Divisiones. . . . . 160

## **Título II: De los habitantes: Nacionales y Extranjeros:**

**Sumario:** I – Calidad de nacional colombiano. Definición de ella. Cómo se pierde. Obligaciones generales de nacionales y extranjeros. Limitación recíproca de los derechos que confiere la naturalización. Régimen de las personas jurídicas; II – Ciudadanía. Definición de ella. Por qué causas se pierde o se suspende. Prerrogativas inherentes a la ciudadanía. . . . . 162

## **Título III: De los derechos civiles y garantías sociales:**

**Sumario:** I – Principios generales; II – Carácter social del trabajo, derechos de huelga, asistencia pública; III – Libertad y seguridad personales. Propiedad; IV – Intervención del Estado; V – Libertad de enseñanza. Imprenta. Correspondencia; VI – Industria y profesiones; VII – Petición. Reunión y asociación; VIII – Estado Civil; IX – Responsabilidad por violación de las garantías. Incorporación de este título en el Código Civil . . . 164

## **Título IV: De la religión y de las relaciones entre la Iglesia y el Estado:**

**Sumario:** Libertad de conciencia y de cultos. Autorización al gobierno para celebrar convenios con la Santa Sede. Incompatibilidad de funciones eclesiásticas y civiles . . . . . 172

## **Título V: De las ramas del Poder Público y del servicio público:**

**Sumario:** Ramas del Poder Público. Legislativa. Ejecutiva. Jurisdiccional. Contraloría General de la República. Atribuciones. Responsabilidades de los funcionarios. Reglas generales sobre servicio público . . . . . 173

## **Título VI: De la reunión y atribuciones del Congreso:**

**Sumario:** I – Epoca, lugar y duración de las sesiones ordinarias. Formalidades necesarias para su apertura, funcionamiento y clausura. Sesiones extraordinarias. Traslación del Congreso. Reunión del Congreso en un solo cuerpo. Reuniones ilegales. Comisiones permanentes; II – Atribuciones del Congreso. Limitaciones de la rama legislativa . . . . . 177

## **Título VII: De la formación de las leyes:**

**Sumario:** I – Iniciativa para la formación de las leyes. Limitaciones del derecho de iniciativa. Requisitos para que un acto del Congreso sea ley; II – Participación del gobierno en los debates. Participación de la Corte Suprema, Del Consejo de Estado, Contralor General de la República y Procurador General de la Nación. Sanción de las leyes. Objeciones del

Gobierno. Intervención de la Corte Suprema en proyectos objetados por inconstitucionalidad; III – Fórmula inicial de las leyes . . . . .	182
<b>Título VIII: Del Senado:</b>	
<b>Sumario:</b> Composición del Senado. Calidades para ser Senador. Duración y renovación de los Senadores. Atribuciones judiciales del Senado. Otras atribuciones del Senado . . . . .	187
<b>Título IX: De la Cámara de Representantes:</b>	
<b>Sumario:</b> Composición de la Cámara. Calidades para ser Representante, y duración del cargo. Atribuciones de ésta Cámara . . . . .	190
<b>Título X: Disposiciones comunes a ambas cámaras y a los miembros de ellas:</b>	
<b>Sumario:</b> I – Atribuciones comunes a ambas cámaras. Publicidad de las sesiones; II – Carácter representativo de los miembros del Congreso. Inviolabilidad por razón de sus votos. Inmunidad personal. Incompatibilidad de funciones. Remuneración pecuniaria. Disposiciones sobre vacantes . . . . .	191
<b>Título XI: Del Presidente de la República y del Designado:</b>	
<b>Sumario:</b> I – Elección del Presidente; II – Condiciones para ser Presidente de la República. Juramento de Posesión; III – Atribuciones del Presidente: a) En relación con el Congreso; b) Con la administración de justicia; c) Como suprema autoridad administrativa. Sus facultades en tiempos de guerra; IV – Responsabilidad del Presidente; V – Modo de llenar sus faltas; VI – Del Designado; VII – Irreelegibilidad del Presidente . . . . .	195
<b>Título XII: De los Ministros del Despacho:</b>	
<b>Sumario:</b> Ministerios y departamentos administrativos. Calidades para ser ministro. Funciones que ejercen. Facultades que pueden serles delegadas.	205
<b>Título XIII: Del Consejo de Estado:</b>	
<b>Sumario:</b> Composición del Consejo de Estado. División en salas. Calidades para ser Consejero de Estado. Atribuciones del Consejo . . . . .	206
<b>Título XIV: Del Ministerio Público:</b>	
<b>Sumario:</b> Atribuciones del Ministerio Público. Del Procurador General. Su duración. Sus funciones. Del Fiscal del Consejo de Estado. Fiscalías de los tribunales administrativos . . . . .	208

**Título XV: De la administración de justicia:**

**Sumario:** I – Corte Suprema de Justicia. Calidades para ser Magistrado de ella, y duración de los magistrados. Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia; II – Tribunales Superiores de Distrito. Calidades y duración de sus miembros; III – Juzgados inferiores. Calidades para ser juez; IV – Disposiciones varias acerca de los jueces y magistrados. Reglas generales 210

**Título XVI: De la fuerza pública:**

**Sumario:** Servicio militar. Ejército permanente. Milicia nacional y cuerpo de policía nacional. Suspensión de la función electoral para los miembros de los cuerpos armados. Tribunales militares . . . . . 215

**Título XVII: De las elecciones:**

**Sumario:** Elecciones de Concejales, Diputados, Representantes, Senadores y Presidente de la República. División Territorial para la elección de Senadores, Representantes y Diputados. Representación proporcional de los partidos en elecciones populares o hechas por corporaciones públicas. Mandato representativo . . . . . 216

**Título XVIII: De la administración departamental y municipal:**

**Sumario:** División territorial de los departamentos. Independencia para la administración de los asuntos seccionales. Garantía de los bienes y rentas de los departamentos y municipios. Asambleas Departamentales, su elección y atribuciones. Presupuestos de rentas y gastos departamentales. Atribuciones de los gobernadores. Concejales y Alcaldes municipales. Sus funciones. Diversas categorías de municipios . . . . . 218

**Título XIX: De la Hacienda:**

**Sumario:** Bienes y cargas de la nación. Reglas generales sobre contribuciones. Otras sobre presupuestos y gastos . . . . . 227

**Título XX: De la jurisdicción constitucional:**

**Sumario:** Atribución a la Corte Suprema para decidir sobre exequibilidad de las leyes y decretos extraordinarios. Atribución al Consejo de Estado para decidir sobre la validez de los demás decretos dictados por el gobierno. Prelación de la Constitución sobre la ley. Tribunal de Conflictos . . . . 220

**Título XXI: De la reforma de esta Constitución . . . . . 232**

## REPUBLICA DEL ECUADOR

INSTALACION DE LA SOBERANA JUNTA GOBERNATIVA . . . . .	235
CONSTITUCION POLITICA DEL ECUADOR . . . . .	238
Preámbulo . . . . .	238
Título Preliminar . . . . .	238

### PRIMERA PARTE

#### Título I: De los ecuatorianos y de los extranjeros

De la nacionalidad . . . . .	240
De la ciudadanía . . . . .	242
De la condición jurídica de los extranjeros . . . . .	242

#### Título II: De los Derechos, deberes y garantías

De los derechos de la persona . . . . .	243
De la familia . . . . .	247
De la educación y cultura . . . . .	248
De la seguridad social y la promoción popular . . . . .	249
Del trabajo . . . . .	250
De los Derechos Políticos . . . . .	252
Regla General . . . . .	253

#### Título III: De la economía

Disposición General . . . . .	254
De los Sectores de la Economía . . . . .	254
De la Propiedad . . . . .	255
Del Sistema Tributario . . . . .	256
Del Sistema Monetario . . . . .	257

### SEGUNDA PARTE

#### Título I: De la función legislativa

Del Congreso Nacional . . . . .	258
De la formación y sanción de las leyes . . . . .	262
Del Presupuesto del Estado . . . . .	263

#### Título II: De la función ejecutiva

Del Presidente de la República . . . . .	264
Del Vicepresidente de la República . . . . .	268

De los Ministros Secretarios de Estado . . . . .	269
Del Consejo Nacional de Desarrollo . . . . .	269

**Título III: De la función jurisdiccional**

Principios Básicos . . . . .	270
De los Organos de la Función . . . . .	271
De la Organización y funcionamiento . . . . .	271

**Título IV: De los organismos del estado**

Del Tribunal Supremo Electoral . . . . .	273
De la Procuraduría General del Estado . . . . .	274
De los Organismos de Control . . . . .	274

**Título V: Del régimen administrativo y seccional**

Reglas Generales . . . . .	275
Del régimen seccional dependiente . . . . .	275
Del régimen seccional autónomo . . . . .	275
De las Entidades del Sector Público . . . . .	277

**Título VI: De la fuerza pública . . . . . 178**

**TERCERA PARTE**

**Título I: De la jerarquía y control del orden jurídico**

Supremacía de la Constitución . . . . .	279
Del Tribunal de Garantías Constitucionales . . . . .	280

**Título II: Reforma de la Constitución . . . . . 282**

Disposición general . . . . .	282
-------------------------------	-----

**REPUBLICA DEL PERU**

**ACTA DE LA JUNTA DE LA INDEPENDENCIA . . . . . 287**

**CONSTITUCION POLITICA DEL PERU . . . . . 290**

Preámbulo . . . . .	290
---------------------	-----

**Título I: Derechos y deberes fundamentales de la persona**

Capítulo I: De la persona . . . . .	292
Capítulo II: De la familia . . . . .	296
Capítulo III: De la seguridad social, salud y bienestar . . . . .	297
Capítulo IV: De la educación, la ciencia y la cultura . . . . .	298

Capítulo V: Del trabajo . . . . .	301
Capítulo VI: De la función pública . . . . .	304
Capítulo VII: De los derechos políticos . . . . .	305
Capítulo VIII: De los deberes . . . . .	306
<b>Título II: Del Estado y la Nación</b>	
Capítulo I: Del Estado . . . . .	307
Capítulo II: De la nacionalidad . . . . .	308
Capítulo III: Del territorio . . . . .	309
Capítulo IV: De la integración . . . . .	309
Capítulo V: De los tratados . . . . .	310
<b>Título III: Del régimen económico</b>	
Capítulo I: Principios generales . . . . .	311
Capítulo II: De los recursos naturales . . . . .	312
Capítulo III: De la propiedad . . . . .	313
Capítulo IV: De la empresa . . . . .	314
Capítulo V: De la hacienda Pública . . . . .	315
Capítulo VI: De la moneda y la banca . . . . .	317
Capítulo VII: Del régimen agrario . . . . .	318
Capítulo VIII: De las comunidades campesinas y nativas . . . . .	319
<b>Título IV: De la estructura del Estado</b>	
Capítulo I: Poder legislativo . . . . .	320
Capítulo II: De la función legislativa . . . . .	324
Capítulo III: De la formación y promulgación de las leyes . . . . .	325
Capítulo IV: Del presupuesto y la cuenta general . . . . .	326
Capítulo V: Poder Ejecutivo . . . . .	327
Capítulo VI: Del consejo de ministros . . . . .	331
Capítulo VII: De las relaciones con el Poder Legislativo . . . . .	332
Capítulo VIII: Del régimen de excepción . . . . .	334
Capítulo IX: Poder Judicial . . . . .	334
Capítulo X: Del Consejo Nacional de la Magistratura . . . . .	338
Capítulo XI: Del Ministerio Público . . . . .	339
Capítulo XII: De la descentralización, gobiernos locales y regionales . . . . .	340
Capítulo XIII: De la Defensa Nacional y el orden interno . . . . .	345
Capítulo XIV: Del jurado nacional de elecciones . . . . .	347
<b>Título V: Garantías constitucionales</b> . . . . .	348
<b>Título VI: Reforma de la Constitución</b> . . . . .	350
<b>Título VII: Disposición Final</b> . . . . .	350
Anexo declaración: La Asamblea Constituyente . . . . .	356

# REPUBLICA DE VENEZUELA

ACTA SOLEMNE DE INDEPENDENCIA . . . . .	359
CONSTITUCION POLITICA DE VENEZUELA . . . . .	366
<b>Título I: De la República, su territorio y su división política . . . . .</b>	<b>366</b>
Capítulo I: Disposiciones fundamentales . . . . .	366
Capítulo II: Del territorio y la división política . . . . .	367
Capítulo III: De los Estados . . . . .	368
Capítulo IV: De los Municipios . . . . .	370
<b>Título II: De la Nacionalidad . . . . .</b>	<b>372</b>
<b>Título III: De los deberes, derechos y garantías . . . . .</b>	<b>374</b>
Capítulo I: Disposiciones Generales . . . . .	374
Capítulo II: Deberes . . . . .	375
Capítulo III: Derechos individuales . . . . .	376
Capítulo IV: Derechos sociales . . . . .	379
Capítulo V: Derechos económicos . . . . .	382
Capítulo VI: Derechos políticos . . . . .	384
<b>Título IV: Del Poder Público . . . . .</b>	<b>386</b>
Capítulo I: Disposiciones Generales . . . . .	3986
Capítulo II: De la competencia del Poder Nacional . . . . .	388
<b>Título V: Del Poder Legislativo Nacional . . . . .</b>	<b>391</b>
Capítulo I: Disposiciones Generales . . . . .	391
Capítulo II: Del Senado . . . . .	393
Capítulo III: De la cámara de Diputados . . . . .	395
Capítulo IV: Disposiciones comunes . . . . .	395
Capítulo V: De la formación de las leyes . . . . .	397
Capítulo VI: De la Comisión Delegada del Congreso . . . . .	400
<b>Título VI: Del Poder Ejecutivo Nacional . . . . .</b>	<b>401</b>
Capítulo I: Del Presidente de la República . . . . .	401
Capítulo II: De las atribuciones del Presidente de la República . . . . .	402
Capítulo III: De los Ministros . . . . .	404
Capítulo IV: De la Procuraduría General de la República . . . . .	405
<b>Título VII: Del Poder Judicial y del Ministerio Público . . . . .</b>	<b>406</b>
Capítulo I: Disposiciones Generales . . . . .	406

Capítulo II: De La Corte Suprema de Justicia . . . . .	407
Capítulo III: Del Consejo de la Judicatura . . . . .	409
Capítulo IV: Del Ministerio Público . . . . .	409
<b>Título VIII: De la Hacienda Pública . . . . .</b>	<b>410</b>
Capítulo I: Disposiciones Generales . . . . .	410
Capítulo II: De la Contraloría General de la República . . . . .	412
<b>Título IX: De la emergencia . . . . .</b>	<b>413</b>
<b>Título X: De las enmiendas y reformas a la Constitución . . . . .</b>	<b>414</b>
<b>Título XI: De la inviolabilidad de la Constitución . . . . .</b>	<b>416</b>
<b>Título XII: Disposiciones finales . . . . .</b>	<b>416</b>
ENMIENDA No. 1 . . . . .	422
ENMIENDA No. 2 . . . . .	424
<b>ANEXO I</b>	
Comentarios a la Constitución Política de Colombia	
Luis Carlos Sáchica . . . . .	429
<b>ANEXO II</b>	
Reforma Constitucional del 79	
Jorge Mario Eastman . . . . .	499
<b>ANEXO III</b>	
Cartas Abiertas a un Constituyente	
Alfonso López Michelsen . . . . .	569